



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Országgyűlés Hivatala

Irományszám: T.53

Érkezett: 2026 MÁJ 20.

Forsthoffer Ágnes,
az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Asszony!

Az Alaptörvény 6. cikk (1) bekezdése alapján „**az ukrán gabona behozatali tilalmának ismételt elrendeléséről**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánjuk benyújtani.

Budapest, 2026. május 20.

Gulyás Gergely

országgyűlési képviselő
Fidesz - Magyar Polgári Szövetség

Papp Zsolt

országgyűlési képviselő
Fidesz - Magyar Polgári Szövetség

Vitályos Eszter

országgyűlési képviselő
Fidesz - Magyar Polgári Szövetség

Dr. Takács Árpád

országgyűlési képviselő
Fidesz - Magyar Polgári Szövetség

Dr. Juhász Hajnalka

országgyűlési képviselő
Kereszténydemokrata Néppárt

2026. évi törvény

az ukrán gabona behozatali tilalmának ismételt elrendeléséről

[1] Az Európai Unió tagállamai az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamai, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás értelmében az ukrán termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem-liberalizációs intézkedésekről szóló, 2022. május 30-i (EU) 2022/870 európai parlamenti és tanácsi rendeletben „szolidaritási folyosó” formájában lehetőséget biztosítottak bizonyos Ukrajnából származó termékek mennyiségi korlátozás nélküli, vám-, valamint hatósági vizsgálatától mentes formában történő, az Európai Unió tagállamainak területére történő behozatalára harmadik országok élelmezésbiztonságának, valamint ukrán mezőgazdasági termelők piaci kapcsolatainak érdekében.

[2] A gyakorlati megvalósítás tapasztalatai azt mutatják, hogy a termékek jelentős hányada nem harmadik országokba kerül továbbszállításra, hanem dömpingáron a tagállamokban kerül értékesítésre. Az uniós jog által megkövetelt szigorú termelési szabályoknak való megfelelési kötelezettség hiányában az ukrán termékek behozhatatlan versenylőnnyel rendelkeznek, amely súlyos zavarokat okoz a tagállamok belső piacán.

[3] A Magyarországra történő behozatal korlátozása átmeneti jellegű volt és 2026. május 13. napjáig tartott, azonban ezen szabályozás fenntartása kulcsfontosságú.

[4] Az Országgyűlés a fenti célokat szem előtt tartva a következő törvényt alkotja:

1. §

Az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra tekintettel kihirdetett veszélyhelyzeti rendeletek törvényi szintre emeléséről szóló 2026. évi XIV. törvény (a továbbiakban: kivezető törvény) a következő 18/A-18/C. §-sal egészül ki:

„18/A. §

(1) A 3. mellékletben meghatározott termék (a továbbiakban: érzékeny termék) – a 18/B. §-ban foglalt tranzitszállítások kivételével – nem hozható be Magyarország területére, amennyiben az Ukrajna területéről származik.

(2) Az érzékeny termék fuvarozója köteles igazolni, hogy a fuvarszközön szállított termék nem Ukrajna területéről származik. Ennek során az ügyfél nyilatkozata önmagában nem vehető figyelembe az érzékeny termék származásának igazolására.

18/B. §

(1) A 18/A. § szerinti behozatali tilalom nem alkalmazható arra a szállítmányra, amelynek Magyarország területére történő behozatalára a fuvarozó nyilatkozata alapján átszállítás céljából kerül sor úgy, hogy a behozatal napjától számított tizenötödik nap végéig elhagyja Magyarország területét.

(2) Az (1) bekezdés alkalmazása során az érzékeny terméket szállító eszközt Magyarország területére történő belépéskor hatósági zárral kell ellátni olyan módon, hogy a szállítóeszköztől való bármilyen mennyiség eltávolítására csak a hatósági zár roncsolásával kerülhessen sor.

(3) Az érzékeny termék fuvarozója felelős a hatósági zár sértetlenségének biztosításáért és a szállítmánynak az (1) bekezdés szerinti határidőben történő továbbításáért.

(4) A hatósági zárat az állami adó- és vámhatóság helyezi fel.

(5) A hatósági zár felhelyezésekor nyilvántartásba kell venni

a) a szállítmány megnevezését,

b) a szállítmány mennyiségét,

c) a fuvarozó

ca) nevét,

cb) székhelyét és – ha van – magyarországi fióktelepének címét,

cc) adószámát, cégjegyzékszámát, ennek hiányában egyéb, az azonosítást szolgáló nyilvántartási számát, FELIR azonosítóját,

cd) hivatalos nyilvántartásával kapcsolatos feladatokat ellátó állam megjelölését,

ce) elektronikus és postai kapcsolattartásra szolgáló elérhetőségét és

cf) fizetési számlaszámát,

d) a szállítóeszköz tulajdonosát, üzemeltetőjét, forgalmi rendszámát vagy vasúti szállítóeszköz esetében pályaszámát, és

e) a Magyarország területéről való kilépés tervezett helyét és idejét, a tervezett magyarországi útvonalat.

18/C. §

(1) Az Elektronikus Közúti Áruforgalom Ellenőrző Rendszer működéséről szóló 13/2020. (XII. 23.) PM rendelet [a továbbiakban: 13/2020. (XII. 23.) PM rendelet] szerinti bejelentési kötelezettség fennáll az Elektronikus Közúti Áruforgalom Ellenőrző Rendszer működésével összefüggésben a kockázatos termékek meghatározásáról szóló 51/2014. (XII. 31.) NGM rendeletben felsorolt termékeken kívül a 3. mellékletben foglalt táblázat 9–12., 17. és 18. sorában meghatározott, Magyarország területére behozni szándékozott termékekre (vetőmag kivételével) vonatkozóan is, a 13/2020. (XII. 23.) PM rendeletben foglaltak szerint.

(2) A bejelentési kötelezettség a címzettet terheli.

(3) E rendelet alkalmazásában címzett

a) az (1) bekezdés szerinti terméknek az Európai Unió más tagállamából belföldre irányuló beszerzését megvalósító általános forgalmi adóalany,

b) az (1) bekezdés szerinti terméknek az Európai Unió más tagállamából belföldre irányuló beszerzésétől eltérő, egyéb célból történő behozatala esetén az az általános forgalmi adóalany, akinek a nevében az áru átvétele megtörténik.

(4) Az (1) bekezdés alkalmazása során a 13/2020. (XII. 23.) PM rendelet szerinti biztosítéknyújtási kötelezettséget alkalmazni kell abban az esetben is, ha a kötelezett az adózás rendjéről szóló törvény szerinti megbízható adózónak minősül.”

2. §

A kivezető törvény az 1. melléklet szerinti 3. melléklettel egészül ki.

3. §

A 2026. május 13. napját követően Magyarországra behozott vagy Magyarország területén átmeneti megőrzésben lévő, Ukrajna területéről származó érzékeny termék nem vonható szabad forgalomba bocsátás, vámraktározási, vámszabad területi vagy aktív feldolgozási eljárás alá.

4. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Érzékeny termékek köre

1	Vámtarifaszám	Termék megnevezése
2	0201	Szarvasmarhafélék húsa frissen vagy hűtve
3	0202	Szarvasmarhafélék húsa fagyasztva
4	0203	Sertéshús frissen, hűtve vagy fagyasztva
5	0204	Juh- vagy kecskehús frissen, hűtve vagy fagyasztva
6	ex 0207	Gallus domesticus fajhoz tartozó baromfi élelmezési célra alkalmas húsa, vágási mellékterméke és belsősége frissen, hűtve vagy fagyasztva
7	0407	Madártojás héjában, frissen, tartósítva vagy főzve
8	0710	Zöldség (nyersen, gőzöléssel vagy vízben forrázással főzve is) fagyasztva
9	ex 1001 99 00	Közönséges búza
10	1002	Rozs
11	1003	Árpa
12	1005 90 00	Kukorica
13	1008 (az 1008 29 00 kivételével)	Hajdina, köles és kanárimag; más gabonaféle (köles kivételével)
14	1101	Búzaliszt vagy kétszeres liszt
15	1102	Gabonaliszt (kivéve búza- vagy kétszeres liszt)
16	1104	Másképpen megmunkált gabonaféle (pl. hántolt, lapított, pelyhesített, fényezett, szeletelt vagy durván darált); gabonacsíra egészben, lapítva, pelyhesítve vagy őrölve, az 1006 vtsz alá tartozó rizs kivételével
17	1205 10 90;1205 90	Olajrepcé- vagy repcemag, törve is (a vetőmag kivételével)
18	1206 00 91;1206 00 99	Napraforgómag, törve is
19	1512	Napraforgómag-, porsáfránymag- és gyapotmagolaj és ezek frakciói finomítva is, de vegyileg nem átalakítva
20	1514	Repcé- és mustárolaj és ezek frakciói, finomítva is, de vegyileg nem átalakítva
21	1905 10 00	Ropogós kenyér
22	2005	Zöldség (kivéve a cukrozott) ecet vagy ecetsav nélkül elkészítve vagy tartósítva (kivéve paradicsom és az ehető gombák), nem fagyasztva
23	2204	Bor friss szőlőből, beleértve a szeszezett bort is; szőlőmust (kivéve a szőlőlevet) és kivéve a 2209 vtsz alá tartozó borecet

Általános indokolás

Az Ukrajnából származó egyes mezőgazdasági termékek fuvarozásával kapcsolatos intézkedésekről szóló 130/2023. (IV. 18.) Korm. rendelet megtiltotta meghatározott érzékeny termékek behozhatóságát Magyarország területére, amennyiben azok Ukrajna területéről származtak, ezzel megvédve a gazdákat és a fogyasztókat is az ebből eredő visszafordíthatatlan károktól.

A kormányrendelet a háborús veszélyhelyzet megszűntével 2026. május 14. napján hatályát veszítette, így megszűnt egy olyan intézkedés, amely érdemi védelmet jelentett a magyar gazdák számára.

Ez azt jelenti, hogy ezek a kétes minőségű termékek 2026. május 13. napját követően Magyarországon szabadon forgalomba hozhatók, továbbá nincs akadálya annak sem, hogy Ukrajna területéről további silány minőségű gabona és más élelmiszeripari termékek áraszák el hazánkat.

A Piaci Árinformációs Rendszer adatai alapján a gabona felvásárlási ára 66-68 ezer forint/tonna, ami jelentősen alatta marad a termelési költségeknek. A június végével induló idei aratási szezon szempontjából különösen kedvezőtlen, ha a felvásárlási árakat tovább mérsékli az ukrán import, amit az erős forint szintén ösztönöz. Mindez súlyos veszélyt jelent a magyar agráriumra.

A Tisza-kormány Facebook-kormányzást folytat. Ezért elmulasztotta a szükséges jogszabályokat megalkotni. Tehát megfélemezte a magyar gazdákról, és a jó minőségű magyar termékek védelméről. A Tisza-kormány mulasztását pótlendő, a törvényjavaslat az egyes érzékeny termékek Ukrajnából történő behozhatóságával és forgalomba hozatalával kapcsolatban a kormányrendeletben foglalt szabályok törvényi szintre emelésére tesz javaslatot, ezzel visszaállítva a korábbi, a magyar gazdákat és fogyasztókat védő intézkedéseket.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (6) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz, a 2. §-hoz és az 1. melléklethez

Az Európai Unió „szolidaritási folyosó” formájában lehetőséget biztosított bizonyos Ukrajnából származó termékek mennyiségi korlátozás nélküli, vám-, valamint hatósági vizsgálatmentes formában történő, az Európai Unió tagállamainak területére történő behozatalára.

A gyakorlati megvalósítás tapasztalatai azonban azt mutatták, hogy a termékek jelentős hányada nem harmadik országokba került továbbszállításra, hanem alacsony áron a tagállamokban kerültek értékesítésre, ezzel teljesen ellehetetlenítve többek között a magyar gazdákat is. Az uniós jog által megkövetelt szigorú termelési szabályoknak való megfelelési kötelezettség

hiányában az ukrán termékek behozhatatlan versenyelőnnyel rendelkeztek, amely súlyos károkat okozott a magyar gazdáknak, és a fogyasztókat védő minőségi garanciális szabályok sem érvényesülhettek.

Ezért a Kormány az Ukrajnából származó egyes mezőgazdasági termékek fuvarozásával kapcsolatos intézkedésekről szóló 130/2023. (IV. 18.) Korm. rendelet megtiltotta meghatározott érzékeny termékek behozhatóságát Magyarország területére, amennyiben azok Ukrajna területéről származtak, ezzel megvédve a gazdákat és a fogyasztókat is az ebből eredő visszafordíthatatlan károktól.

A korábbi Kormány által megalkotott rendelet értelmében

- az érzékeny termék fuvarozója köteles volt igazolni, hogy a fuvarszközön szállított termék nem Ukrajna területéről származik. Emellett EKAER-bejelentés alá kerültek a Magyarország területére behozott gabona termékek (a vetőmag kivételével), függetlenül a származási országtól;
- meghatározott mezőgazdasági termékek Magyarország területére történő behozatalát (vetőmag kivételével) előzetesen – a Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal honlapján közzétett formanyomtatványon, legkésőbb a behozatalt megelőző 24 órával, légi vagy vízi úton történő behozatal esetén legkésőbb a behozatalt megelőző 6 órával – be kellett jelenteni a Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatalhoz.

Ez a kormányrendelet a háborús veszélyhelyzet megszűntével 2026. május 14. napján hatályát veszítette.

A rendelkezések célja a korábban hatályban volt veszélyhelyzeti szabályozási környezet fenntartása.

A 3. §-hoz

Átmeneti rendelkezés a 2026. május 13. napját követően Magyarországra beszállított érzékeny termékek forgalomba hozatalának megakadályozása érdekében.

A 4. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.